Государство играет большую роль в регулировании об­щественной жизни. Не исключение и экономическая сфера общества. При разных типах экономических систем влия­ние государства на экономику различно. В условиях тради­ционной экономической системы оно незначительно, а в ус­ловиях административно-командной — всеобъемлюще.

Государственное регулирование экономики — это воздействие государства на хо­зяйственную жизнь общества и связанные с ней социальные процессы, в ходе которо­го реализуется экономическая и социальная политика государства.

В условиях рыночной экономики производитель и потре­битель выступают самостоятельными субъектами экономи­ческой жизни. Тем не менее государство вынуждено оказы­вать влияние на экономику.

В условиях рынка могут возникать монополии, которые в своей деятельности по производству товаров и ценообразованию наносят ущерб благосостоянию общества. Частных предпринимателей мало заботят такие необходимые для об­щества, но неприбыльные отрасли, как оборона, культура, наука, образование, здравоохранение. Нацеленность на по­лучение прибыли оставляет за кругом интересов предпри­нимателей вопросы экологии, безработицы, инфляции и др. Поэтому государственное вмешательство в рыночную эко­номику не только целесообразно, но и необходимо.

Государственное воздействие на экономику выполняет несколько *функций:*

*ш* формирование правовой базы регулирования экономиче­ских отношений;

* стабилизация экономики, поддержание конкуренции, преодоление спада производства, снижение инфляции, борьба с безработицей, поддержание стабильного уровня цен и национальной валюты;
* распределение ресурсов, производство товаров и услуг, которым не занимается частный сектор экономики (под­держка сельского хозяйства, связи, транспорта, оборо­ны, науки, образования, здравоохранения и др.);
* перераспределение доходов (сбор налогов и направление этих средств на социальные и государственные нужды);
* обеспечение социальной защиты населения, гарантии минимума заработной платы, пенсий, пособий.

*Цель государственного регулирования экономи­ки* — формирование наиболее благоприятных условий для поддержания экономического развития и сохранения стабильности общества. Некоторые ученые дополняют эту цель такими задачами, как необходимое обеспечение темпов ро­ста валового национального продукта, сокращение безра­ботицы, стабилизация цен и поддержание выгодной внеш­неэкономической политики. Последние задачи малосовме­стимы. Например, фиксированные твердые цены снижают заинтересованность предпринимателей в производстве про­дукции, а борьба с безработицей приводит к дополнитель­ным расходам. Тем не менее государство стремится к тому, чтобы эти задачи максимально выполнялись.

СРЕДСТВА ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ

Государство располагает широким набором ***средств ре­гулирования экономики.*** В первую очередь это ***право­вые средства***. Правила поведения в экономической сфе­ре закрепляются в разнообразных государственных доку­ментах (нормативных правовых актах): законах, указах, постановлениях, приказах, положениях и т.д. Эти право­вые акты общеобязательны и должны выполняться всеми субъектами экономической деятельности. Невыполнение правовых норм вынуждает государство применять меры ответственности к их нарушителю.

Другим способом государственного регулирования эко­номики служат ***административные средства***. Они ре­ализуются через деятельность в экономической сфере ком­петентных государственных органов: министерств, право­охранительных органов, местных органов самоуправления и т. д., — которые могут применять меры воздействия к субъ­ектам экономических отношений.

Наконец, самый мощный способ воздействия государ­ства на экономику представляют ***финансовые средства*.**

Государственные финансы — это средства, связанные с формированием и исполь­зованием государственного бюджета.

Бюджет представляет собой ежегодный финансовый план доходов и расходов госу­дарства.

Государственный бюджет имеет силу закона и принима­ется парламентом, который осуществляет контроль над его расходованием. Исполнение бюджета (расходование бюд­жетных средств) осуществляется правительством.

По структуре бюджет состоит из *доходов* и *расходов* (схема 12). Источниками формирования доходной части бюджета выступают налоги, доходы от деятельности го­сударственного сектора экономики и продажи ресурсов, проценты от государственных ссудных операций и др. Ос­новные статьи расходования бюджетных средств — это содержание государственного аппарата управления и во­оруженных сил, финансирование социальных программ (в области образования, здравоохранения, науки, культу­ры, пенсионного обеспечения и др.), поддержка отечествен­ной экономики (кредиты, дотации) и т.д.



Соотношение доходов и расходов в структуре государ­ственного бюджета имеет огромное значение не только для развития экономической и социальной сфер, но и для по­литической самостоятельности государства.

Сбалансированный бюджет — бюджет, в котором расходы равны доходам.

Все расходные статьи обеспечиваются поступления­ми денег в бюджет, поэтому у государства есть достаточ­но средств, чтобы финансировать развитие всех сфер обще­ственной и государственной жизни.

Положительное сальдо (профицит бюджета) — превыше­ние доходной части бюджета над расходной.

Остающиеся у государства средства могут быть направ­лены на дополнительное финансирование какой-либо об­ласти регулирования — социальной, экономической, во­енной. Государство может повысить заработную плату учи­телям, врачам, инженерам, военным, т.е. работникам так называемой бюджетной сферы, а может увеличить мате­риальное обеспечение чиновников. Кроме того, из сумм, оставшихся после исполнения бюджета, может быть соз­дан денежный фонд, средства которого будут направлять­ся на обеспечение расходной части бюджета, в случае если поступление доходов окажется меньше запланированного.

Отрицательное сальдо (дефицит бюджета) — превышение расходной части бюджета над доходной.

Сбалансированный бюджет — довольно редкое явление. Чаще всего в бюджет заранее закладывается сумма дефици­та. Это означает, что некоторые расходные статьи не будут обеспечены средствами. Государство располагает несколь­кими способами покрыть дефицит бюджета. Прежде всего оно может сократить финансирование расходных статей.

Секвестр — сокращение расходов в процессе исполнения бюджета.

Секвестрируются в основном социальные расходы. Со­кращать расходы на оборону и безопасность нецелесообраз­но, а на сокращение расходов по содержанию госаппарата чиновники не пойдут. Сокращение расходов, особенно на социальные мероприятия, приводит к снижению уровня жизни населения, недовольству и падению популярности правительства.

Другой способ преодоления дефицита бюджета — это вы­пуск необеспеченных золотым запасом денег *(эмиссия).*

На первое время такая мера может решить проблему, но затем неизбежно последуют рост цен и инфляция.

Проблему недостатка средств государство может решить через *дополнительные источники доходов*. Оно мо­жет повысить налоги, ввести новые. Но история знает мно­го случаев, когда усиление налогового бремени приводило к восстаниям. Увеличить доходы можно путем повышения таможенных пошлин, но это может привести к снижению объема внешней торговли, а значит, и к непоступлению средств в казну. Наконец, повысить доходы можно за счет увеличения объемов продажи природных ресурсов — неф­ти, газа, леса и др. Но и в этом случае, «подсев на сырьевую иглу», государство может получить новую проблему, став

сырьевым придатком других, индустриально более разви­тых стран.

Способом покрытия дефицита бюджета является *государ­ственный долг.* По источникам он делится на внутренний и внешний. *Внутренний долг* возникает, если государство продает ценные бумаги населению страны. По истечении опре­деленного времени эти бумаги должны погашаться с начисле­нием процентов. На практике такое бывает не всегда. В совет­ское время в нашей стране выпускались облигации обязатель­ного государственного займа, которые распространялись среди рабочих и служащих. Но к моменту их погашения на сумму, указанную в облигации, уже нельзя было купить столько то­варов, сколько в момент ее покупки. В 1997—1998 гг. россий­ское правительство выпустило государственные казначейские облигации (ГКО), которые оказались не обеспечены реальны­ми материальными средствами. Такая финансовая пирамида не могла долго существовать, и в августе 1998 г. последовал кризис, проявившийся в резком падении курса рубля, повы­шении цен, разорении предприятий.

*Внешний долг* возникает, если государство одалжи­вает деньги у других государств или международных фи­нансовых организаций. В этом случае государство вы­нуждено ежегодно закладывать в бюджет расходы на по­гашение внешнего долга и процентов по нему, вместо того чтобы направлять эти деньги на удовлетворение внутрен­них нужд. Неспособность государства осуществлять плате­жи по внешнему долгу может привести к государственно­му банкротству, установлению не только экономической, но и политической зависимости от кредиторов. Выпла­та процентов по государственному долгу и постепенное по­гашение основной его суммы называются *обслуживанием долга.* В случае невозможности погашения внешнего дол­га государству становится сложно привлекать новые займы. Если их и предоставляют, то неохотно и под более вы­сокие проценты, требуя залогов или особых поручительств. Отсутствие средств еще более усугубляет экономическое по­ложение страны.

Известны разные способы погашения государственно­го долга. Государство может использовать ***золотовалют­ные резервы***, но этот источник не безграничен. Следующий путь — ***реструктуризация внешнего долга***, которая возможна только с согласия кредиторов. Кредиторы создают специальные организации — клубы, где вырабатывают об­щую политику по отношению к странам, которые не в состоя­нии выполнять свои международные финансовые обязатель­ства. Наиболее известны Лондонский клуб, в который входят банки-кредиторы, и Парижский клуб, объединяющий стра­ны-кредиторы. Оба эти клуба неоднократно шли навстречу просьбам стран-должников, в том числе и России, об отсроч­ке выплат, а в ряде случаев частично списывали долги.

Еще один способ погашения государственного долга — сокращение размеров внешнего долга путем ***конверсии*,** т. е. превращения его в долгосрочные иностранные инвести­ции. В счет долга иностранным кредиторам предлагается приобрести у страны-должника недвижимость, ценные бу­маги, участвовать в капитале. Это ведет к увеличению до­ли иностранного капитала в национальной экономике без поступления в страну финансовых ресурсов, но облегчает бремя внешнего долга, делает возможным получение новых кредитов из-за рубежа и стимулирует последующий приток частных иностранных инвестиций в приобретенные таким путем хозяйственные объекты.

Страна-должник также может ***обратиться к между­народным банкам*** — региональным, Всемирному банку. Такие банки предоставляют льготные кредиты для преодо­ления кризисной ситуации, но обусловливают свою помощь жесткими требованиями к национальной экономической политике, связанными с поощрением конкуренции, прива­тизацией и т.д.

Как уже отмечалось, одним из источников пополнения бюджета выступают налоги.

Налог — это обязательный взнос в государственный бюджет, осуществляемый платель­щиками в порядке и на условиях, определенных законодательными актами.

Налоговая система — это совокупность взимаемых в государстве налогов, а также форм и методов их формирования.

Налоги бывают прямые и косвенные. ***Прямые налоги*** взимаются с конкретного плательщика (человека и орга­низации), при этом объект налогообложения вполне осяза­ем, — это имущество и доходы. Уплачивая прямой налог, субъект точно знает, за что его взимают и в каком объеме. Например, подоходный налог, налог на прибыль, налог на имущество и др. В настоящее время в России с физических лиц (конкретных людей) взимается налог на доходы в раз­мере 13%.

***Косвенные налоги*** частично или полностью включа­ются в стоимость товара и услуги. Покупатель, приобретая товар, часто не догадывается о том, что уплачивает налог. Примеры косвенных налогов — это налог с продаж, налог на добавленную стоимость, акцизы (на­логи на предметы массового потребления, например на табак и алкоголь).

Налоги выполняют ряд ***функций*.** В первую очередь это *фискальная функ­ция*, связанная с финансированием го­сударственных расходов. *Социальная функция* направлена на поддержание рав­новесия между доходами отдельных со­циальных групп с целью сглаживания неравенства между ними. Это может осу­ществляться путем введения прогрессивного налогообложения: чем выше доход, тем большая часть его изымается в виде налога. Социальная функция прояв­ляется также в освобождении от уплаты ряда налогов не­которых социально незащищенных категорий налогопла­тельщиков (малоимущих, инвалидов, матерей-одиночек, многодетных, переселенцев, студентов). *Регулирующая функция* связана с государственным регулированием эко­номики (введение новых налогов, отмена старых, поиск но­вых объектов налогообложения и др.).

Опыт истории показывает, что ни одно государство не может обходиться без налогов, которые составляют боль­шую часть доходов бюджета. История также дает приме­ры того, что неоправданно завышенные налоги снижают заинтересованность в их уплате и вместо пополнения го­сударственного бюджета возникает бюджетный дефицит. Поэтому государство должно проводить разумную эконо­мическую политику, направленную на улучшение благо­состояния населения и создание такой экономической сре­ды, в рамках которой было бы выгодно вести законную предпринимательскую деятельность и не уклоняться от уплаты налогов.

Ни одно государство не может быть заинтересовано в ра­зорении своего населения, поскольку чем богаче население, тем богаче и сильнее государство. В этом проявляется суть налоговой политики государства.

Налоговая политика — комплекс правовых действий органов власти и управления, определяющий целенаправленное применение налоговых законов.

*Задачами налоговой политики* являются:

* обеспечение государства финансовыми ресурсами;
* создание условий для регулирования хозяйства страны;
* сглаживание возникающего в процессе рыночных отно­шений неравенства в уровне доходов населения.

Выделяют *три типа налоговой политики:*

1. политика максимальных налогов, когда государство действует по принципу «взять все, что можно», что часто приводит не к увеличению доходов казны, а к сокрытию до­ходов населением;
2. политика разумных налогов, создающая благоприят­ный налоговый климат для предпринимателей, но не всегда способствущая увеличению налоговых поступлений и, как следствие, приводящая к снижению средств на социальные программы;
3. политика, предусматривающая достаточно высокий уровень налогообложения, но при значительной социаль­ной защите населения; средства от сбора налогов идут на социальные нужды.

­ПОДВЕДЕМ ИТОГ.

***Экономическая политика государства*** — *процесс реализации его экономических функций путём разно­образных государственных мер воздействия на эконо­мические процессы для достижения определённых целей*.



ГОТОВИМСЯ К ДИФФЕРЕНЦИРОВАННОМУ ЗАЧЕТУ)))!