**Демократические выборы. Избирательная кампания в РФ.**

Одним из признаков демократии в по­следнем ее понимании служит выборность органов государственной власти. В связи с этим используют понятие *избирательная*

*система.* В широком смысле под избирательной системой понимают порядок формирования выборных органов госу­дарства и органов местного самоуправления. В узком смыс­ле избирательная система — это порядок распределения де­путатских мандатов между кандидатами в зависимости от результатов голосования. Порядок выборов определяет­ся Конституцией и конституционными законами, которые включают в себя нормы избирательного права.

***Избирательное право — это совокупность норм, регулирую­щих формирование выборных органов государства.***

Термином «избирательное право» обозначается также право граждан участвовать в выборах. Различают *актив­ное* избирательное право — право избирать и *пассивное* — право избираться в состав органов власти.

***Принципами*** избирательного права являются:

* всеобщность;
* свобода;
* равенство;
* непосредственность;
* тайное голосование.

Всеобщее избирательное право означает предоставление активного избирательно­го права всем совершеннолетним гражданам страны, а также пассивного избиратель­ного права всем гражданам, удовлетворяющим дополнительным требованиям (изби­рательным цензам).

Избирательного права по Конституции РФ лишены ли­ца, признанные судом недееспособными, и лица, отбываю­щие наказание в виде лишения свободы по приговору суда.

Гражданин РФ может избирать и быть избранным неза­висимо от пола, расы, национальности, языка, происхож­дения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлеж­ности к общественным объединениям.

Равное избирательное право означает, что каждый избиратель должен иметь одина­ковое число голосов (чаще всего один).

Конституцией государства могут быть установлены изби­рательные цензы, т. е. условия для получения или осуществ­ления избирательного права.

***Возрастной ценз***— требование закона, согласно ко­торому право участвовать в выборах пре­доставляется лишь по достижении опре­деленного возраста.

***Ценз оседлости*** — установленное Конституцией или законом требование, согласно которому получение гражданином избирательно­го права обусловлено определенным сроком проживания в стране к моменту проведения выборов.

***Образовательный ценз*** — требование закона, в соответствии с которым избира­тельное право (в основном пассивное) предоставляется только тем гражданам, которые имеют определенный, зафиксиро­ванный соответствующим документом уровень образования.

***Служебный ценз*** — положения закона, ограничиваю­щие избирательные права граждан по признаку занимаемой должности, профессиональной деятельности или духовного сана. В российском законодательстве цензы оседлости, обра­зования и служебного положения не установлены.

Избиратель не может быть включен более чем в один спи­сок избирателей. Он голосует лично, и для получения изби­рательного бюллетеня требуется предъявление документа, удостоверяющего личность избирателя, а в списке избира­телей делается отметка о выдаче избирательного бюллетеня.

Участие гражданина РФ в выборах является добровольным.

Свободное добровольное участие в выборах означает запрет воздействовать на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также воз­действовать на его свободное волеизъявление.

Свободное волеизъявление избирателей во время выбо­ров обеспечивается и тем, что проведение агитации в день выборов в помещении для голосования не допускается. Не­участие избирателей в выборах называется *абсентеизмом.*

**Избирательное право бывает прямым и косвенным.**

Прямое избирательное право означает непосредственную подачу избирателем сво­его голоса за конкретного кандидата или список кандидатов.

Косвенное избирательное право означает, что избиратель выбирает лишь членов коллегии (выборщиков), которые, в свою очередь, избирают представителей или каких- либо иных лиц.

В России действует система прямых выборов. Важное преимущество прямых выборов заключается в том, что все избираемые органы государственной власти являются непо­средственно представительными органами народа.

В Российской Федерации всемерно обеспечивается тай­на голосования. Избирателю предоставляется возможность использовать особую комнату или закрытую кабину для заполнения избирательного бюллетеня. В этих помещени­ях во время заполнения избирательных бюллетеней запре­щается присутствие кого бы то ни было, включая и членов избирательной комиссии. Бюллетень опускается в избира­тельный ящик лично избирателем.

**Тайное голосование — это принцип избирательного права, означающий исключение внешнего наблюдения и контроля за волеизъявлением избирателя.**

Избирательный процесс в России — это деятельность по подготовке и проведению выборов. Сначала проходит регистрация избирателей, т.е. включение их в список избирателей. Основанием для включения гражданина РФ в список избирателей на конкретном избирательном участке служит его проживание на территории этого избирательного участка.

Органами, обеспечивающими практическую подготовку и проведение выборов, служат избирательные комиссии. В нашей стране к ним относятся Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, избирательные комиссии субъектов РФ, территориальные (районные, городские и др.), участковые избирательные комиссии.

Деятельность избирательных комиссий осуществляется гласно и открыто, на основе коллегиальности. При подготовке и проведении выборов избирательные комиссии в пределах своей компетенции независимы от государственных органов и органов местного самоуправления.

До выборов кандидаты и их представители имеют право вести предвыборную агитацию. Она представляет собой распространение информации с целью побудить избирателей проголосовать за того или иного кандидата. Предвыборная агитация начинается со дня регистрации кандидатов и прекращается за один день до дня выборов.

Голосование — главная стадия избирательного процесса. Оно проводится в выходной день. В настоящее время установлен единый день голосования — второе воскресенье сентября. Голосование осуществляется путем внесения избирателем в избирательный бюллетень какого-либо знака

**ВАЖНО для понимания и запоминания!!!**

***Мажоритарная система относительного боль­шинства*** — это система выборов, при которой избранным считается кандидат, получивший больше число голосов, чем каждый из его соперников в отдельности.

***Мажоритарная система абсолютного большин­ства*** — это система выборов, при которой избранным счита­ется кандидат, получивший абсолютное большинство голосов, т.е. более половины общего их числа (50% плюс один голос).

**Пропорциональная избирательная система** — это порядок определения результатов голосования, при котором распределение депутатских мест между партиями, выставив­шими своих кандидатов в представительный орган, производится пропорционально полученному ими количеству голосов. Такая система применялась на выборах Государственной Думы РФ в период действия избирательного закона с 2005 по 2014 г. Избирательным объединениям, участвующим в выборах, надо преодолеть семипроцентный барьер, т.е. на­брать более 7% голосов избирателей, участвовавших в вы­борах. Места в Государственной Думе распределяются про­порционально голосам избирателей, поданным за каждое избирательное объединение.

**Смешанная избирательная система** — это избирательная система, основанная на сочетании двух систем представительства: мажоритарной и пропорциональной. Примером такой системы является система выборов Го­сударственной Думы РФ в соответствии с Федеральным за­коном Российской Федерации от 22 февраля 2014 г. № 20- ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федераль­ного Собрания Российской Федерации». Одна половина депутатов (225 человек) избирается по мажоритарной систе­ме, а другая (225 человек) — по пропорциональной.

В Мурманской области часть муниципальных представительных органов власти избирается, в соответствии с законом Мурманской области, по смешанной системе, часть, как в Ловозерском районе по мажоритарной системе относительного большинства.

Губернатор Мурманской области избирается, в случае завершения выборов в один тур, по мажоритарной системе абсолютного большинства. Если же выборы переходят во второй тур, то действует система относительного большинства.

ЗАДАНИЕ:

1. Дайте определение формы государственного устройства. Какие формы государственного устройства вы знаете?
2. В чем состоит различие унитарного государства, федерации и конфедерации?
3. Дайте характеристику понятия «политический режим».
4. Что такое избирательная система? Объясните понятия «активное избирательное право» и «пассивное избирательное право».

5. Каковы принципы избирательного права?

6. Охарактеризуйте избирательный процесс в России.

7. Какова классификация выборов? Приведите примеры.

8. Какие избирательные системы вы знаете?

ОТВЕТИТЬ НЕОБХОДИМО ПИСЬМЕННО НА ВСЕ ВОСЕМЬ ВОПРОСОВ.

(ЕСЛИ ВЫ СМОГЛИ ЗАСТАВИТЬ СЕБЯ ПРОЧИТАТЬ ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ МАТЕРИАЛЫ ОТ 20 И 21 АПРЕЛЯ, ТО У ВАС ЕСТЬ ВСЕ ОТВЕТЫ))))))))))))

**Проблемы формирования правового государства и гражданского общества в РФ.**

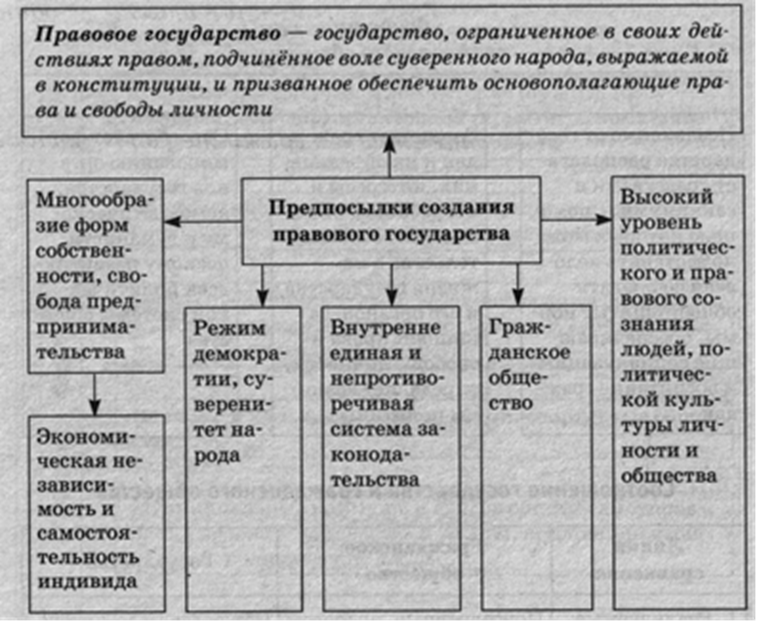
**Гражданские инициативы.**

Гармоничное развитие и взаимодействие гражданско­го общества и государства затруднено рядом объективных причин. Государство построено как вертикальная система органов, связанных отношениями субординации. Главная функция государства — управление обществом. Нередко она реализуется в ущерб общественным интересам. Граж­данское общество построено на горизонтальных связях его субъектов, взаимодействующих на началах свободы и ра­венства. Деятельность государства осуществляется на осно­ве права, тогда как жизнь гражданского общества выходит за рамки правовых норм.

Устранение противоречий между гражданским обще­ством и государством, установление приоритета прав лич­ности и свободного ее развития в деятельности государства должны привести к формированию правового государства.

**ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО**

***Правовое государство — это такая организация государственной власти, при которой наиболее полно обеспечиваются права и свободы человека, а деятельность государ­ства и его взаимоотношения с гражданами и их объединениями строится на основе норм права.***

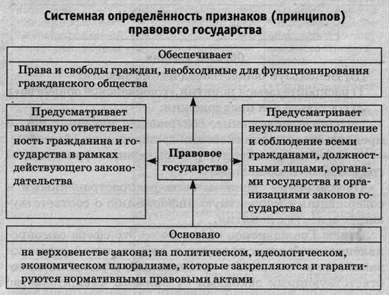


Во все времена государство довлело над обществом. Зако­нодательство носило ограничительный для человека харак­тер. В правовом же государстве личность должна стоять на первом месте, а правовые ограничения создаются в основ­ном для государства. Индивид существует в условиях пра­вовой свободы, которая основана на принципе «дозволено все, что не запрещено законом». Право должно раздвинуть рамки ограничений прав личности и гарантировать их реа­лизацию.

О значении закона говорили философы древности. Пифагор худшим из зол считал без­законие и произвол, а высшей добродетелью — соблюдение законов. По мнению Пла­тона, если закон не имеет силы, неизбежна гибель государства. Аристотель подчерки­вал, что там, где отсутствует власть закона, не может быть государственного строя. Древнеримский политик и оратор Цицерон утверждал, что право должно основывать­ся на справедливости, права человека принадлежат ему от природы, поэтому под дей­ствие закона должны подпадать все граждане и даже рабы, а не только узкий круг из­бранных лиц, стоящих у власти. Идея правового государства получила свое дальнейшее развитие в трудах философов Нового времени. Так, К. Ясперс считал, что государство является правовым, если в нем действует свобода, основанная на законах, и приво­дил в пример Англию, где существует реальное уважение к праву и суду. По мнению Д. Локка, в правовом государстве должен действовать закон, обеспечивающий есте­ственные права человека. Государство должно устанавливать такие законы и охранять их от нарушений.

Ш. Монтескье связывал господство гражданской и политической свободы с установле­нием режима законности и безопасности граждан. В развитие этого утверждения он разработал теорию разделения властей, взаимно уравновешивающих друг друга. И. Кант поддерживал идею разделения властей, подчеркивая принцип верховенства народа, который проявляется в праве народа требовать своего участия в установлении право­порядка путем принятия конституции. Государство, действующее на основе конституци­онного права, выражает волю народа и не может ограничить личную свободу граждан. Если государство уклоняется от этого правила, то оно может потерять доверие граждан. Ж.Ж. Руссо развил идею народного суверенитета, основанную на том, что государство в форме республики является результатом общественного договора. Государственная власть, таким образом, понимается как выражение общественного интереса, а чело­век приобретает гражданскую свободу, основанную на естественном праве. Государ­ственная власть зависит от права. Если она перестает выражать интересы народа, то государство перестает существовать как политический организм. Д. Дидро считал, что государство возникает в результате общественного договора, по которому люди пере­дают государству часть своих прав ради обеспечения остальных и объединения общей воли и интересов. Таким образом, государственная власть основана на воле народа. Именно он является носителем суверенитета. Главная же цель государства состоит в обеспечении и защите прав граждан.

Средство от всевластия государства нашли в праве, которое, имея преимущественно формально-определенный характер и письменную форму, может регламентировать полномочия государства, определив пределы его вмешательства в жизнь общества, и закрепить права и обязанности граждан.



В настоящее время в конституциях многих государств (ФРГ, США, Российской Федерации, Франции, Австрии и др.) есть положения, определяющие эти государства как правовые. ***В действительности правовое государство скорее идеал, который пока не достигнут, но к которому надо стре­миться.*** В первую очередь это касается России, которая де­лает только первые шаги на пути к правовой государствен­ности.

Идея правового государства стала востребованной и по­лучила основополагающее свое развитие в период буржуаз­ных революций в Европе, покончивших с периодом феода­лизма. С того времени идет длительный процесс становле­ния правовой государственности во многих странах. В ряде государств он имел поступательное движение, в некото­рых — был прерван установлением тоталитарных режимов (например, фашистский режим в Германии). Все это дока­зывает, что для формирования правового государства требу­ется создание ряда объективных предпосылок.

В современной науке выделяют так называемые *основы правового государства* — предпосылки его формирова­ния.

*Экономической основой* выступает многоукладная экономика, в рамках которой существуют различные фор­мы собственности. Государство устанавливает правовые ос­новы цивилизованной конкуренции, не допуская монополи­зации в экономике, ущемляющей интересы потребителей.

*Социальную основу* составляют сформированные ин­ституты гражданского общества, создающие условия для всестороннего развития личности. В социальной структу­ре общества доминирует средний класс, служащий залогом политической стабильности. Гражданское общество выступа­ет в качестве противовеса государству, наблюдает за его дей­ствиями, следит, чтобы они не выходили за рамки закона.

*Политическая основа* проявляется в суверенитете го­сударства, гармонично сочетающем суверенитет народа и национальный суверенитет.

*Нравственная основа* состоит в утверждении в обще­стве принципов гуманизма, приоритета прав и свобод лич­ности, уважения к правам других людей.

Правовое государство может быть сформировано толь­ко там, где общество имеет стойкие демократические, по­литические, культурные традиции. Ценности гуманизма и справедливости должны разделяться всеми членами обще­ства. Государство развивается вместе с обществом, поэто­му становление гражданского общества служит необходи­мой предпосылкой формирования правового государства. Построение правового государства требует высокого уров­ня правовой культуры и правосознания. Только в этих усло­виях будут полностью исполняться предписания правовых норм. Напротив, становление правового государства затруд­нено в том обществе, где существуют проявления правового нигилизма.

В правовом плане предпосылкой формирования право­вого государства должно стать создание правовых законов, провозглашающих принципы равенства и справедливости и отвергающих произвол государственной власти. На основе этих законов утверждается правовой характер взаимоотно­шений государства и граждан, основанный на установлении их взаимных прав и обязанностей. При этом права и свобо­ды граждан рассматриваются как объективные и неотчуж­даемые, а их защита составляет одну из основных обязан­ностей государства. Наконец, должны быть созданы такие механизмы, которые исключили бы возможность монополи­зации власти каким-либо одним лицом, политической пар­тией или государственным органом. Эти механизмы состоят в разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную, конституционной регламентации их полномо­чий и контроле за их деятельностью со стороны общества.

Созданное на таких основах правовое государство должно обладать следующими основными *признаками* :

1. *Верховенство закона во всех сферах обществен­ной и государственной жизни.* Законы (и основной сре­ди них — конституция) обладают высшей юридической си­лой. Все другие правовые акты должны соответствовать закону. Верховенство закона означает также, что он обяза­телен для исполнения не только гражданами и их объеди­нениями, но и государством, его органами и должностными лицами. При этом действует принцип «все, что не дозволе­но власти, ей запрещено».
2. Взаимная ответственность государства и личности. В правовом государстве не только граждане несут ответственность перед государством, но и государство несет ответственность перед гражданами. Ответственность личности перед государством строится на правовых началах. Применение государственного принуждения должно носить правовой характер и соответствовать тяжести правонарушения. Ответственность государства проявляется в ответственности отдельных его органов и должностных лиц. Это, например, ответственность правительства перед парламентом, депутатов перед избирателями, юридическая (дисциплинарная, уголовная и др.) ответственность должностных лиц и т. д.
3. Реальные гарантии прав и свобод граждан. В правовом государстве права граждан не только провозглашаются, но и гарантируются. Под гарантиями прав понимается реальная возможность их реализации и защиты. Это обеспечивается как законодательным закреплением гарантий, в первую очередь в конституции, так и созданием механизма всесторонней защиты прав и свобод и установлением юридической ответственности за их нарушение. При этом право становится мерой свободы человека по принципу «Все, что не запрещено индивиду, ему дозволено».
4. *Разделение властей.* Разграничение государствен­ной власти на законодательную, исполнительную и судеб­ную предотвращает возможность злоупотреблений со сто­роны любой из них. Каждая из властей занимает опреде­ленное место в общей системе государственной власти и выполняет свойственные только ей функции. При этом при­знак разделения властей станет жизнеспособным, если он будет обеспечиваться системой сдержек и противовесов. Равновесие властей поддерживается специальными органи­зационно-правовыми мерами, которые гарантируют их не­зависимость и взаимоограничение. В федеративном госу­дарстве рассматриваемый признак дополняется вертикаль­ным разделением властей между федеральным центром и субъектами федерации.
5. *Идеологический и политический плюрализм.* В правовом государстве существует реальная возможность излагать и пропагандировать свои политические взгляды. В обществе на равных функционируют различные полити­ческие организации, ведущие борьбу за власть цивилизо­ванными демократическими способами. Каждый гражда­нин самостоятельно решает, каких взглядов ему придер­живаться, какой партии принадлежать.

Статья 1 Конституции РФ гласит, что «Россия есть де­мократическое федеративное правовое государство с ре­спубликанской формой правления». Таким образом, в ос­новном законе намечена цель построения правового госу­дарства в нашей стране.

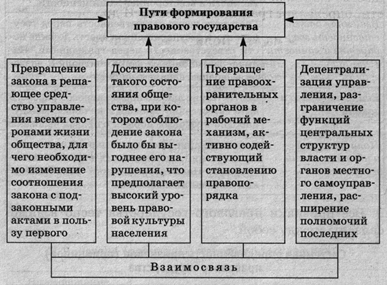
Однако путь достижения этой цели не является простым и скорым. Гражданское общество в России только формиру­ется. Государство пока не может обеспечить достойный уро­вень жизни всех граждан. Экономика далека от совершен­ства, средний класс собственников немногочислен. Важной проблемой остается создание единого и непротиворечивого законодательства. Налицо коллизии (противоречия) меж­ду нормативными правовыми актами, причем законы часто фактически растворяются в многочисленных подзаконных актах. Наконец, для создания правового государства в Рос­сии необходимо достижение высокого уровня политическо­го и правового сознания граждан.

Все эти проблемы являются заботой государства, кото­рое должно разработать и реализовать комплекс мер по их решению.

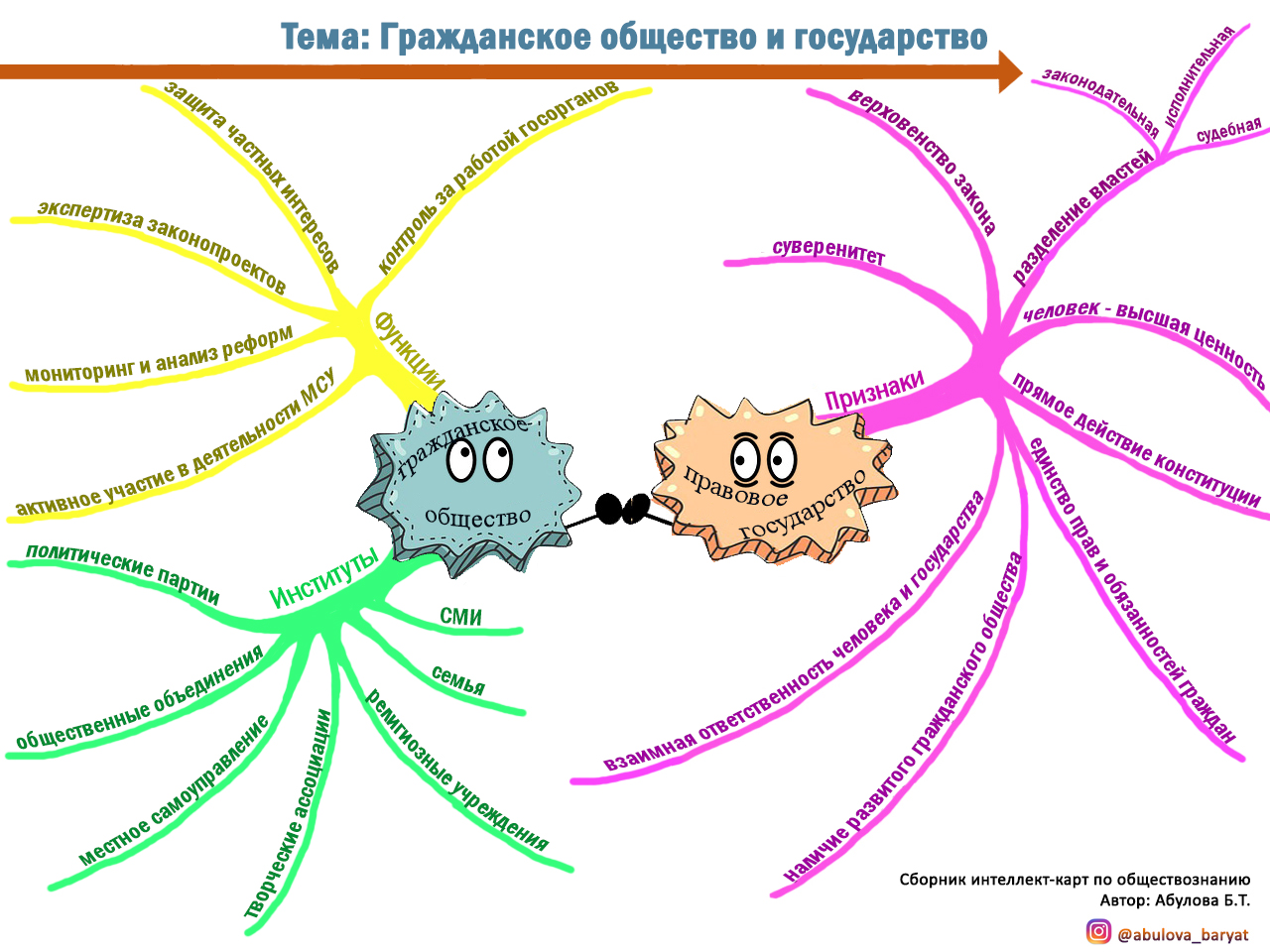
***Предлагаю вам еще одну интересную систему классификации признаков правового государства***

|  |  |
| --- | --- |
| **Признаки (принципы) правового государства** | |
| Наименование  признаков | Их сущность |
| *Верховенство пра­ва во всех сферах об­щественной жизни* | Подчинение закону государства всех его ор­ганов, любых коллективов и объединений граждан, должностных лиц, каждого челове­ка. Деятельность государства ограничена рамками права |
| *Эффективная сис­тема контроля и надзора за соблюде­нием закона* | Контроль за исполнением закона должны осуществлять специально созданные незави­симые суды, арбитражи и т. д. |
| *Реальное разделе­ние властей* | Наличие законодательной, исполнительной и судебной властей. При этом ни одному из государственных органов не принадлежит вся полнота государственной власти, пос­кольку действует система «сдержек и проти­вовесов» |
| *Полная гарантиро­ванность и незыбле­мость прав и свобод человека* | Признание прав и свобод человека высшей ценностью.  Реальное обеспечение прав и свобод граждан, создание механизмов их полной гарантиро­ванности и всесторонней защищённости |
| *Взаимная ответ­ственность госу­дарства и личности* | Граждане несут ответственность перед госу­дарством, государственная власть должна не­сти ответственность перед гражданами. На­личие эффективных форм контроля и надзо­ра за осуществлением законов |
| *Единство права и закона* | Соответствие любого нормативного правового акта естественно-правовым началам, между­народно-правовым нормам о правах человека |
| *Политический и идеологический плюрализм* | Существование различных партий, организа­ций, течений, действующих в рамках конс­титуции. Наличие различных идеологичес­ких концепций и взглядов |

***Правовое государство — это не только одна из соци­альных ценностей, призванных утверждать справедли­вость, но и практический институт обеспечения и за­щиты свободы, чести и достоинства личности, форма существования народовластия. Поэтому столь значи­мым становится вопрос о путях формирования правово­го государства.***



Для наилучшего запоминания изучаемой темы, предлагаю вам мнемокарту:



Значение институтов гражданского общества велико и в идеальном, правовом государстве, которое мы с вами уже определили как цель наших устремлений. Потому, давайте еще раз осознаем, что сегодня крайне необходимы именно гражданские общественные формирования (институты).которые берут на себя такие важные для нормальной жизнедеятельности общества и государства функции, как:

* контроль за работой органов государственной власти;
* защита частных интересов граждан, правозащитная деятельность;
* общественная экспертиза законопроектов;
* мониторинг и анализ проводимых властью реформ;
* реализация социальных проектов и решение социальных проблем;
* активное участие в деятельности органов МСУ

Кроме того эти гражданские общественные институты становятся источником гражданских инициатив, сподвигающих власть, государство на позитивные перемены в общественной жизни. В качестве примера, можно привести действующую программу гражданских инициатив в Мурманской области по созданию комфортной городской среды «На Севере жить!». В рамках проекта каждый может внести свой вклад в улучшение городской жизни. Для этого оставьте свои идеи и предложения в самых разных областях – направленные на улучшение городского пространства, благоустройство, охрану окружающей среды, связанные с социальной сферой или повышением качества образования, развитием науки, культуры.

ЗАДАНИЕ:

1. Объясните понятие «гражданское общество». Какие элементы вхо­дят в состав гражданского общества?
2. Каковы причины противоречий между гражданским обществом и государством?
3. Что такое правовое государство? Какие этапы прошло развитие идеи правового государства?
4. Какие предпосылки необходимы для создания правового госу­дарства?
5. Охарактеризуйте признаки правового государства.
6. Какие проблемы формирования правового государства существу­ют в современной России?

НЕОБХОДИМО ОТВЕТИТЬ ПИСЬМЕННО НА ЛЮБЫЕ ДВА ВОПРОСА.